



## SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Fjármála- og efnahagsráðuneyti  
Lindargötu Arnarhvoli  
101 Reykjavík

Reykjavík 4. júní 2020  
2005037SA KB/bg  
Málalykill: 00.64

### **Efni: Umsögn um drög að reglugerð um tímabundna endurgreiðslu virðisaukaskatts af vinnu manna – mál nr. 105/2020**

Vísað er til tilkynningar í samráðsgátt dags. 24. maí sl. þar sem óskað er eftir umsögn um drög að reglugerð um tímabundna endurgreiðslu virðisaukaskatts af vinnu manna.

Reglugerðin er sett í kjölfar lagabreytinga um breytingu á ýmsum lögum til að mæta efnahagslegum áhrifum heimsfaraldurs kórónuveiru þar sem lögfest eru bráðabirgðaákvæði er heimila 100% endurgreiðslu virðisaukaskatts á tímabilinu 1. mars til og með 31. desember 2020 vegna vinnu manna á byggingarstað við byggingu, endurbætur og viðhald á íbúðarhúsnæði, frístundahúsnæði o.fl. Einnig var samþykkt að sveitarfélögum, eða stofnunum og félögum sem alfarið eru í eigu þeirra, yrði veitt sambærileg heimild vegna byggingar annars húsnæðis en íbúðar- og frístundahúsnæðis.

#### **Tímabil endurgreiðslu**

Í 1. gr. kemur skýrt fram að endurgreiðslan sé fyrir tímabilið 1. mars 2020 til og með 31. desember 2020 og er það í samræmi við bráðabirgðaákvæði er reglugerðin byggir á. Sambandið vill ítreka þær ábendingar er áður hafa komið fram um að nauðsynlegt er að hefja strax vinnu við að lengja umrætt endurgreiðslutímabil. Aðstæður í samfélaginu eru þess eðlis að æskilegt er að opinberir aðilar auki framkvæmdir lengur en til næstu áramóta. Sveitarfélög hafa verið að flýta fyrir framkvæmdum í stór verk sem verða komin mjög skammt á veg um næstu áramót. Sambandið hvetur því fjármálaráðuneytið til að hefja strax vinnu við gerð frumvarps til lengingar endurgreiðslutímabilsins svo það geti verið lagt fyrir Alþingi ekki síðar en í haust. Þannig geta sveitarfélög tekið tillit til þess að tímabilið hafi verið lengt þegar fjárhagsáætlun fyrir árið 2021 er tekin fyrir í sveitarstjórn og áætlanir um framkvæmdir næsta ár samþykktar.

#### **Almennar athugasemdir**

2. gr. *Skilgreiningar/orðskýringar.*

Lagt er til að orðasambandið „annað húsnæði“ sé skilgreint betur. Skilgreiningin er finna má í reglugerðinni er tekin beint úr greinargerð laganna og veitir engar viðbótarleiðbeiningar. Sem dæmi kemur fram að íþróttahús falli undir annað húsnæði en æskilegt er að það komi skýrt fram að þetta nái einnig yfir t.d. sundlaugar, rennibrautir, heita potta og útisvæði íþróttamannvirkja. Einnig þarf að koma skýrt fram að þetta nái yfir umhverfi opinberra bygginga svo sem bílastæði, kantsteina og fleira slíkt sem varanlega er skeytt við land og í raun eykur fasteignamat húsnæðis.

5. gr. Virðisaukaskattur sem telst ekki endurgreiðsluhæfur.

Í d. lið 5. gr. kemur fram að virðisaukaskattur fæst ekki endurgreiddur af vinnu sem unnin er á verkstæði. Vakin er athygli á að að reglugerðin nær einnig yfir vinnu manna vegna bílaviðgerða, bílamálunar eða bílaréttingar fólksbifreiða sbr. f. lið 1. gr. og slík vinna fer almennt fram á verkstæðum. Æskilegt er því að d. liður eigi ekki við um vinnu á verkstæði vegna endurgreiðslu virðisaukaskatts samkvæmt f. lið 1. gr.

6. gr. Leiðréttingarskylda innskatts vegna mannvirkja.

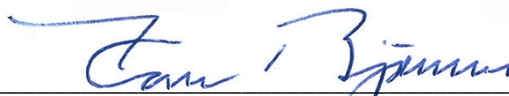
Ekki er gerð sérstök athugasemd við 6. gr. en sú grein vekur upp þá spurningu hvornig eigi að standa að endurgreiðslu virðisaukaskatts þegar um er að ræða samstarfsverkefni ríkis og sveitarfélaga. Sem dæmi þá greiða sveitarfélög almennt um 40% af byggingarkostnaði við framhaldsskóla og ríkið 60%. Dæmi eru um að sveitarfélög sjái um að byggja framhaldsskóla sem síðan er færður yfir til ríkisins. Þá gæti myndast leiðréttingarskylda innskatts þar sem eignin er færð frá sveitarfélagi til ríkisins. Eðlilegt er að við slíka leiðréttingu sé tekið tillit til þess að sveitarfélög greiða 40% af byggingarkostnaði og því ætti leiðréttingarskyldan eingöngu að ná yfir kostnaðarhlutdeild ríkisins. Sambærilegar aðstæður geta verið til staðar í öðrum samstarfsverkefnum ríkis og sveitarfélaga sem mikilvægt er að reglugerðin nái utan um.

#### Lokaorð

Mikilvægt er að það komi skýrt fram í reglugerðinni hvaða vinna veitir rétt til endurgreiðslu og hver ekki. Sveitarfélög eru að flýta framkvæmdum til að fjölga störfum og er þá horft sérstaklega til framkvæmda veita heimild til endurgreiðslu virðisaukaskatts. Getur það haft slæm áhrif á fjárhag sveitarfélaga ef gert hefur verið ráð fyrir endurgreiðslu sem síðan fæst ekki þar sem reglugerðin veitir ekki nógu skýrar leiðbeiningar til sveitarfélaga. Sambandið er tilbúið til frekara samráðs um útfærslu reglugerðarinnar svo hægt sé að ná utan um þau vafaatriði er tengjast sveitarfélögum.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA



Karl Björnsson  
framkvæmdastjóri